



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Índex

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - A. Problemes que es pretenen solucionar
 - B. Objectius que es volen assolir
 - C. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives
- 2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - C. Informe d'impacte de gènere
 - D. Informe d'impacte econòmic i social
- 3) Comparació de les opcions considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Problemes que es pretenen solucionar

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

La creació de delegacions del Govern a l'exterior s'ha mostrat com l'instrument més adequat per garantir la consecució del mandat de l'article 194 de l'EAC. De fet, no hi ha altres mesures alternatives que permetin obtenir la mateixa finalitat.

En virtut d'aquest marc estatutari, s'han aprovat diversos decrets que regulen les diferents delegacions del Govern a l'exterior. D'una banda, en algunes delegacions, la denominació atorgada no té una concordança amb l'àmbit territorial de la seva influència. En aquesta situació es troben les delegacions als Balcans, a l'Argentina i a Mèxic. Així doncs, aquesta discordança entre denominació i àmbit territorial assignat, produeix diferents problemàtiques:

- Dificultats en les tasques que han d'exercir determinades delegacions atès que la denominació atorgada es refereix a un únic Estat, però llurs mandats es refereixen a un àmbit territorial superior. En aquest sentit, la Delegació a l'Argentina té funcions de representació institucional no només a l'Argentina sinó també a l'Uruguai, i funcions de prospecció al Paraguai i Xile; i la Delegació a Mèxic que té funcions de representació institucional a Mèxic, i funcions de prospecció a l'Amèrica Central (Belize, Costa Rica, el Salvador, Guatemala, Hondures, Nicaragua, i Panamà).
- Dificultats en l'exercici de les funcions de determinades delegacions atès que el marc actual preveu funcions de "representació" i "prospecció" -que es referirien a criteris de priorització geogràfica- però que no s'adiuen als procediments de planificació interns de les delegacions. En aquesta situació es troben les delegacions a l'Argentina i a Mèxic, tal i com s'ha detallat en el punt anterior.
- Així mateix, hi ha una delegació amb un mandat d'actuació més ampli que no pas la denominació que se li va donar: la Delegació del Govern als Balcans, la qual comprèn l'àmbit d'actuació de Bòsnia i Hercegovina, Bulgària, Croàcia, Eslovènia, Montenegro, Romania i Sèrbia, cosa que depassa la definició correntment acceptada d'allò que constitueix la regió dels "Balcans".

D'altra banda, la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics és fruit de la fusió de les anteriors les anteriors Delegació del Govern als Països Nòrdics i Delegació del Govern als Països Bàltics i es va regular en el Decret 389/2021, de 30 de novembre. En aquest Decret no es va preveure la possibilitat que la Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics se subrogués en els drets i obligacions de les delegacions fusionades i aquest fet provoca moltes dificultats en la gestió ordinària de la Delegació resultant.



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

B. Objectius que es volen assolir

D'acord amb l'apartat anterior i els reptes que s'hi esmenten, es fixen els següents objectius:

- Garantir l'eficàcia i l'eficiència de l'estructura administrativa del Govern a l'exterior.
- Maximitzar l'efectivitat en l'exercici de les funcions que tenen encomanades les delegacions del Govern a l'exterior.
- Simplificar el marc normatiu en relació amb les delegacions del Govern a l'exterior i incrementar la seguretat jurídica.

C. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

De conformitat amb l'exposat, **les opcions de regulació considerades han estat les següents:**

A.- Mantenir la regulació actual de les quatre delegacions.

B.- Modificar els decrets de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya de les delegacions a l'Argentina, als Balcans i a Mèxic de forma que passin a denominar-se al Con Sud, al Sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central respectivament, es concreti el seu àmbit territorial d'actuació, i es prevegi la subrogació en els drets i obligacions en aquestes tres delegacions. Així mateix, es modificaria el decret de regulació de la Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics per tal de preveure la subrogació en els drets i obligacions de les dues delegacions fusionades.

C.- Regular de nou les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al Sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics, revisant la denominació anterior, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, preveient la subrogació, en un únic decret i deixant sense efectes la regulació anterior de les quatre delegacions.

2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

- Opció A de regulació: Si es manté la regulació actual de les quatre delegacions no hi ha cap impacte pressupostari, a excepció dels costos derivats de les dificultats per desplegar el seu mandat als territoris que tenen assignats.

- Opció B de regulació: Modificar la regulació de les delegacions del Govern a l'Argentina, als Balcans i a Mèxic de forma que passin a denominar-se al Con Sud, al Sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central respectivament, es concreti el seu àmbit territorial d'actuació, i es



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

prevegi la subrogació en els drets i obligacions en aquestes tres delegacions i es modifiqui el decret de la Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics per tal de preveure la subrogació en els drets i obligacions de les dues delegacions fusionades tampoc no té cap impacte pressupostari, però es redueixen els costos derivats de les dificultats per desplegar el mandat d'aquestes delegacions als territoris que tenen assignats.

Aquesta regulació té caràcter merament organitzatiu, per tant, no implica actuacions d'implementació, atès que no cal efectuar trasllats ni tancar seus de delegacions. De la mateixa manera, aquesta regulació no comporta la posada en funcionament de cap delegació, atès que ja existeix una estructura per a cadascuna i estan ubicades cadascuna en un immoble. Així doncs, no hi ha costos addicionals en recursos personals (capítol I), ni en recursos materials (capítols II i VI).

- Opció C de regulació: Regular les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al Sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics, revisant la denominació anterior, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, preveient la subrogació, i deixant sense efectes la regulació anterior de les quatre delegacions tampoc no té cap impacte pressupostari, però es redueixen els costos derivats de les dificultats per desplegar el mandat d'aquestes delegacions als territoris que tenen assignats.

Aquesta regulació té caràcter merament organitzatiu, per tant, no implica actuacions d'implementació, atès que no cal efectuar trasllats ni tancar seus de delegacions. De la mateixa manera, aquesta regulació no comporta la posada en funcionament de cap delegació, atès que ja existeix una estructura per a cadascuna i estan ubicades cadascuna en un immoble. Així doncs, no hi ha costos addicionals en recursos personals (capítol I), ni en recursos materials (capítols II i VI).

Les opcions de regulació B i C són equivalents quant al seu impacte pressupostari.

B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Opció A.- L'opció de mantenir la regulació actual no té impacte normatiu, per bé que es mantindrien les ineficiències i les dificultats per desplegar el mandat de les quatre delegacions als territoris que tenen assignats.

Opció B.- L'opció de modificar les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya per canviar la seva denominació a al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central, concretant el seu àmbit territorial d'actuació i preveient la subrogació en els drets i obligacions, així com modificant la Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics per incloure la subrogació en els drets i obligacions de les delegacions fusionades, implica un impacte normatiu.



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

En aquest sentit, el contingut de la Proposta de regulació seria organitzatiu. Les previsions de la regulació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics no suposen la regulació de cap procediment administratiu que tingui afectació sobre les empreses o els ciutadans. No obstant, és destacable que el fet de regular aquestes quatre delegacions concretant el seu àmbit territorial suposa una simplificació administrativa en tant que no caldrà fer una actuació posterior per fer aquesta concreció, es facilita el desplegament del mandat de les quatre delegacions als territoris que tenen assignats i s'eliminen les dificultats de gestió en el cas de la Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

Opció C.- A més dels impactes de l'opció B, l'opció C també comporta una simplificació normativa atesa la regulació conjunta en un únic reglament de les quatre delegacions, fet que permet la derogació de quatre decrets. A més, ha de permetre que la modificació o creació d'altres delegacions en un futur es pugui integrar en aquest decret.

No hi ha altres mesures a valorar des del punt de vista de la simplificació ni en la reducció de càrregues administratives i tampoc cal elaborar el test de pimes.

C. Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de fer servir un llenguatge neutre i no sexista i de no incorporar elements que puguin suposar un ús de formes discriminatòries o androcèntriques.

D'altra banda, cal tenir en compte que el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, a l'article 18.3, pel que fa a les funcions de la delegació, es preveu que aquestes s'han d'exercir aplicant la transversalització de la perspectiva de gènere i les polítiques d'igualtat de gènere. Pel que fa a l'estructura orgànica, a l'article 27 es fa esment a la política d'igualtat en el nomenament de càrrecs de la Delegació. I quant al pressupost de la delegació es preveu a l'article 40 que la seva elaboració ha de tenir en compte la perspectiva de gènere.

No s'han detectat en la proposta de decret altres afectacions directes ni indirectes sobre les persones en funció del seu gènere.

D. Informe d'impacte econòmic i social

Opció A.- L'opció de mantenir la regulació actual de les quatre delegacions, si bé no té costos addicionals, implica mantenir una regulació amb elements obsolets i amb ineficiències en la gestió dels recursos públics, en tant que hi ha més costos derivats de les dificultats per desplegar el mandat de les quatre delegacions als territoris que tenen assignats.

Opció B.- Modificar la regulació existent suposa harmonitzar normativament aquestes delegacions i facilitar el desplegament del mandat de les quatre delegacions als territoris que



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

tenen assignats. A banda, la revisió de la seva denominació i la concreció territorial permetrà maximitzar la seva efectivitat a través d'una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinèrgies. Així mateix, en el cas de la Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics, el fet de preveure la subrogació en els drets i obligacions de les delegacions fusionades, ha d'eliminar les dificultats en la gestió ordinària de la Delegació i ha d'aportar seguretat jurídica. Tot això ha de suposar una major eficàcia i, també, una major eficiència en l'assignació de recursos públics.

Opció C.- Regular les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics, revisant la denominació anterior, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, preveient la subrogació en els drets i les obligacions de les delegacions anteriors i deixant sense efectes la regulació anterior de les quatre delegacions suposa harmonitzar normativament aquestes delegacions i facilitar el desplegament del mandat de les quatre delegacions als territoris que tenen assignats. A banda, la revisió de la seva denominació i la concreció territorial permetrà maximitzar la seva efectivitat a través d'una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinèrgies. Això ha de suposar una major eficàcia i, també, una major eficiència en l'assignació de recursos públics. Finalment, la substitució de quatre decrets per un de sol facilita l'accés de la ciutadania a la normativa de les delegacions i aporta una major seguretat jurídica.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

L'opció de regular les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics en un únic decret, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixar sense efectes la regulació anterior suposa harmonitzar normativament aquestes delegacions amb la resta de delegacions i adaptar la seva regulació a l'estructura del Departament. A banda, revisar la denominació de les quatre delegacions per tal que sigui coherent amb l'àmbit territorial de cadascuna permetrà maximitzar la seva efectivitat a través d'una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinèrgies i, alhora, facilitar el desplegament del mandat de les quatre delegacions als territoris que tenen assignats. Això ha de suposar una major eficàcia i, també, una major eficiència en l'assignació de recursos públics. Així mateix, la substitució de quatre decrets per un de sol facilita l'accés de la ciutadania a la normativa de les delegacions i aporta una major seguretat jurídica.

Per contra, l'opció de mantenir la regulació anterior de les quatre delegacions implica mantenir una regulació amb elements obsolets, que dificulta el desplegament del mandat de les quatre delegacions als territoris que tenen assignats i que són una font d'ineficiència.

I l'opció de modificar l'actual regulació de les quatre delegacions comporta l'existència de més decrets de regulació de les delegacions i una pèrdua quant a la comprensibilitat de la normativa que les afecta. Comporta doncs una pèrdua respecte a l'opció de regular de nou quant a simplificació normativa.



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

De l'exposició efectuada es pot concloure que l'opció proposada, la regulació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics en un únic decret, revisant la denominació, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixant sense efectes la regulació anterior, permet maximitzar la seva efectivitat i la seva eficiència.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La regulació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics preveu la subrogació de les quatre delegacions en els drets i obligacions de les delegacions regulades anteriorment i que aquesta proposta pretén derogar. Així doncs, aquesta regulació no implica actuacions d'implementació, atès que no cal efectuar trasllats ni tancar seus de delegacions. De la mateixa manera, aquesta regulació no comporta la posada en funcionament de cap delegació, atès que cadascuna disposa d'una estructura i d'una seu ubicada en un immoble.

Així doncs i d'acord amb l'exposat, la implementació de la regulació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al sud-est d'Europa, a Mèxic i l'Amèrica Central i als Països Nòrdics i als Països Bàltics no ha de comportar un esforç en recursos.

Pel que fa al seguiment de la disposició, la Secretaria d'Acció Exterior del Govern, en el desplegament de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior, analitzarà curosament els resultats obtinguts als efectes de valorar on i quan cal disposar de delegacions, emfasitzant i prioritzant les àrees amb més interès i la millor estructuració possible.

Barcelona, 22 de febrer de 2022

Gerard M. Figueras Albà
Secretari d'Acció Exterior del Govern