



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública
- 8) Publicitat activa



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula, al Capítol III del Títol V, l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya, amb el mandat d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit.

Com a una de les eines per dur a terme aquesta tasca, l'article 194 de l'Estatut autoritza la Generalitat a establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En virtut d'aquest marc estatutari, els Decrets 14/2020, de 15 de gener i 16/2020, de 15 de gener, van crear, respectivament, les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina i a Mèxic.

Un tret comú d'aquests dos decrets és que la denominació fa referència a un únic país (aquell en què s'ubica la seu de la Delegació), fet que contrasta amb uns mandats que, en tots aquests casos, s'estenen més enllà de dits països.

En aquest sentit, l'article 2 del Decret 14/2020, de 15 de gener, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina atribueix a la delegació funcions de representació institucional "*a la República Argentina i la República Oriental de l'Uruguai*" així com "*funcions de prospecció del Govern de la Generalitat respecte a la República del Paraguai i la República de Xile*".

De la mateixa manera, l'article 2 del Decret 16/2020, de 15 de gener, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic assigna a la delegació funcions de representació institucional als Estats Units Mexicans, així com funcions de prospecció als "*països de l'Amèrica Central (Belize, la República de Costa Rica, la República d'El Salvador, la República de Guatemala, la República d'Hondures, la República de Nicaragua, i la República de Panamà)*".

Aquesta discordança entre les denominacions i els mandats previstos en els Decrets esmentats dificulten el dia a dia d'aquestes delegacions i la seva capacitat de desplegar el seu mandat a territoris que tenen assignats, però que no apareixen en la seva denominació.

D'altra banda, el Decret 242/2018, de 20 de novembre va crear la Delegació del Govern als Balcans, sense explicitar en aquell moment la delimitació del mandat territorial.

Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

Posteriorment, l'Acord de Govern 152/2021, de 5 d'octubre, pel qual es concreta l'àmbit d'actuació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Balcans va resoldre aquesta situació formalitzant un àmbit d'actuació que comprèn Bòsnia i Hercegovina, la República de Bulgària, la República de Croàcia, la República d'Eslovènia, Montenegro, Romania i la República de Sèrbia. Aquest mandat, però, depassa la definició correntment acceptada del que constitueix la regió dels "Balcans".

És per tot això que, a través d'aquest projecte de Decret, el Govern té la voluntat de donar resposta a aquesta situació adequant les denominacions vigents als mandats previstos, per mitjà d'expressions geogràfiques més adients.

En aquest sentit, la Delegació del Govern a l'Argentina esdevé la Delegació del Govern al Con Sud, la Delegació del Govern a Mèxic esdevé la Delegació del Govern a Mèxic i a l'Amèrica Central i la Delegació del Govern als Balcans esdevé la Delegació del Govern al Sud-est d'Europa.

A part dels canvis de les denominacions d'aquestes delegacions per adequar-les als seus mandats, el projecte de Decret també elimina la distinció entre funcions de representació institucional i funcions de prospecció establerta a l'article 2 dels Decrets 14/2020, de 15 de gener, i 16/2020, de 15 de gener, de creació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina i a Mèxic, respectivament.

Aquesta distinció -no prevista al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior- reflectia més un exercici de priorització geogràfica, que no una diferència o gradació en les funcions que tota delegació té atribuïdes a l'article 18 d'aquest decret. En aquest sentit, aquesta distinció dificulta el normal desplegament d'aquestes funcions en fixar excessivament consideracions programàtiques que, per la seva pròpia naturalesa, poden variar en el temps i/o, en tot cas, gestionar-se mitjançant procediments de planificació interns igualment eficaços, però menys rígids que un Decret.

Per últim, s'afegeix en aquesta proposta de Decret la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics, regulada en el Decret 389/2021, de 30 de novembre, que va fusionar les anteriors Delegació del Govern als Països Nòrdics i Delegació del Govern als Països Bàltics. El nou redactat permet culminar aquesta fusió a l'establir que la nova delegació se subroga en tots els drets i deures de les delegacions fusionades.

Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

2) Marc normatiu

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III conté un mandat adreçat a la Generalitat per a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

Així mateix, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014 les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

El Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, va atribuir al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert les competències en coordinació de l'acció exterior i les relacions exteriors i actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea. I el Decret 250/2021, de 19 de juny, estableix l'estructura del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert. Mitjançant l'article 10.2 d'aquest decret, es determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen de la Direcció General de la Representació Institucional del Govern a l'exterior i de la Unió Europea de la Secretaria d'Acció Exterior del Govern.

El Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim econòmicofinançer i pressupostari i el rang orgànic o l'assimilació orgànica de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Així mateix, el Decret 61/2017, determina al seu article 15 que "les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'acció exterior" i que "en el decret de creació



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

hi ha de constar l'àmbit d'actuació bilateral o multilateral, l'àrea territorial i funcional d'influència, la ciutat d'ubicació, les funcions i l'estructura de la delegació”.

En relació amb el règim econòmic i financer, la disposició addicional primera de la Llei 17/2007, de 27 de desembre, de mesures fiscals i financeres, modificada per la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, faculta el Govern per establir que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya davant la Unió Europea i les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, ja creades o que es puguin crear, tinguin règim d'autonomia econòmica o financera, tot determinant-ne els aspectes essencials.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

La proposta de Decret deroga les normes següents:

1. Decret 242/2018, de 20 de novembre, de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Balcans.
2. Decret 14/2020, de 15 de gener, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina.
3. Decret 16/2020, de 15 de gener, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic.
4. Decret 389/2021, de 30 de novembre, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

D'altra banda, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit. I, finalment, l'article 194 de l'Estatut



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: els problemes que es pretenen solucionar; els objectius que es volen assolir; les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Tanmateix, d'acord amb l'apartat 3 d'aquest mateix article, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: el contingut és pressupostari o organitzatiu, es limita a refondre o consolidar textos; consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen; o bé de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Aquest decret té una naturalesa essencialment organitzativa ja que únicament presenta com a novetat, respecte del règim jurídic existent de les delegacions del Govern a l'exterior la seva denominació i l'àrea territorial i funcional d'actuació corresponent al mandat de cadascuna. Els aspectes relatius a l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari de les delegacions del Govern de la Generalitat es remeten a allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

Certament, aquest Decret de creació no fa sinó aplicar el mandat contingut a l'article 31.2 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i a l'article 15 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, segons el qual les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

Per tant, tenint en compte que la regulació substancial de les delegacions és aquella continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, no són d'aplicació els tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos a l'article 66 bis de la Llei 26/2010.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. En aquest sentit, i en línia amb els motius al·legats en els paràgrafs anteriors, es considera que el projecte de decret al que fa referència aquesta memòria no té la rellevància suficient i necessària per procedir a l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat. Com s'ha exposat, es tracta d'un decret de caire marcadament organitzatiu sense impacte significatiu en l'activitat econòmica i que tampoc imposa cap obligació a la ciutadania. Alhora, i com ja s'ha apuntat també, la regulació substancial de les delegacions ve donada per allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6 aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'acord amb l'article 16 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, les delegacions del Govern a l'exterior són unitats administratives adscrites al departament competent en matèria d'acció exterior

Atès el contingut de la proposta normativa, de caràcter eminentment organitzatiu, no s'afecta els drets o interessos legítims de persones o entitats en particular. Tampoc existeixen altres persones o entitats que es puguin sentir concernides més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. Per tant,



Projecte de Decret de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior

no es considera necessari efectuar aquest tràmit d'audiència a persones o entitats concretes per la seva particular afectació.

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu de la proposta normativa, que regula la creació, les funcions, l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim econòmicofinançer i pressupostari de diverses delegacions, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat cinquè d'aquesta memòria, no es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública.

8) Publicitat activa

La tramitació d'aquesta proposta normativa segueix allò establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'aplicació del principi de transparència i a la publicitat de la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Barcelona, 16 de febrer de 2022

Gerard M. Figueras Albà
Secretari d'Acció Exterior del Govern