

DECRET

/2022, de de , de modificació parcial de la representació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior.

L'article 194 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) disposa que la Generalitat, per a la promoció dels interessos de Catalunya, pot establir oficines a l'exterior. Aquesta previsió, que s'emmarca dins de la competència que l'article 193.1 de l'EAC reconeix en l'àmbit de l'acció exterior, suposa un reconeixement i impuls de la xarxa d'oficines a l'exterior que la Generalitat ha anat teixint des de l'any 1986. La Sentència del Tribunal Constitucional 31/2010, de 28 de juny, sobre l'Estatut d'autonomia de Catalunya, va avalar l'assumpció per part de la Generalitat de Catalunya d'aquestes funcions, sempre que es respectés la competència atribuïda a l'Estat per l'article 149.1.3 de la Constitució espanyola (CE).

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional del Govern que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern. Aquesta Llei ha de ser interpretada d'acord amb la Sentència 228/2016, de 22 de desembre, del Tribunal Constitucional, que es va pronunciar al respecte.

Amb posterioritat, es va aprovar el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. L'article 15 d'aquesta norma determina quin és el contingut que ha de constar en el decret de creació de les delegacions del Govern a l'exterior.

D'altra banda, d'acord amb l'article 150 de l'Estatut, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre la seva estructura i la regulació dels seus òrgans.

En virtut d'aquest marc estatutari, els decrets 14/2020, de 15 de gener i 16/2020, de 15 de gener, van crear, respectivament, les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina i a Mèxic.

Un tret comú d'aquests dos decrets és la denominació referida a un únic país (aquell en què s'ubica la seu de la delegació), fet que contrasta amb uns mandats que, en tots aquests casos, s'estenen més enllà dels països esmentats. Aquesta discordança entre les denominacions i els mandats regulats en els decrets esmentats dificulta el dia a dia d'aquestes delegacions i la seva capacitat de desplegar el seu mandat en territoris que tenen assignats però que no apareixen en la seva denominació.

D'altra banda, el Decret 242/2018, de 20 de novembre, va crear la Delegació del Govern als Balcans, sense explicitar en aquell moment la delimitació del mandat territorial. Posteriorment, l'Acord de Govern 152/2021, de 5 d'octubre, pel qual es concreta l'àmbit d'actuació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Balcans, va resoldre aquesta situació formalitzant un àmbit d'actuació que comprèn Bòsnia i Hercegovina, la República de Bulgària, la República de Croàcia, la República d'Eslovènia, Montenegro, Romania i la República de Sèrbia. Aquest mandat, però, depassa la definició correntment acceptada de què constitueix la regió dels "Balcans".

És per tot això que, a través d'aquest projecte de Decret, el Govern té la voluntat de donar resposta a aquesta situació adequant les denominacions vigents als mandats previstos, per mitjà d'expressions geogràfiques més escaients.

En aquest sentit, la Delegació del Govern a l'Argentina esdevé la Delegació del Govern al Con Sud; la Delegació del Govern a Mèxic esdevé la Delegació del Govern a Mèxic i a l'Amèrica Central, i la Delegació del Govern als Balcans esdevé la Delegació del Govern al Sud-est d'Europa.

Aquest Decret també elimina la distinció entre funcions de representació institucional i funcions de prospecció establerta per l'article 2 dels decrets 14/2020, de 15 de gener, i 16/2020, de 15 de gener, de creació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina i a Mèxic, respectivament. Aquesta distinció —no prevista pel Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior— obstaculitzava el desplegament correcte de les funcions que tota delegació té atribuïdes segons l'article 18 del Decret 61/2017 i responia a un exercici de priorització variable en el temps i que pot vehicular-se mitjançant procediments de planificació interns igualment eficaços, però menys rígids que un decret.

Finalment, s'afegeix a aquest Decret la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics, regulada en el Decret 389/2021, de 30 de novembre, que va fusionar les anteriors Delegació del Govern als Països Nòrdics i Delegació del Govern als Països Bàltics. Per tal de facilitar les tasques necessàries per culminar aquesta fusió, s'afegeix respecte de la regulació continguda en el decret esmentat que la nova delegació se subroga en tots els drets i deures de les delegacions fusionades.

La creació de delegacions del Govern a l'exterior s'ha mostrat com l'instrument més adequat per garantir la consecució del mandat de l'article 194 de l'EAC. De fet, no hi ha altres mesures alternatives que permetin obtenir la mateixa finalitat. Es dona compliment, d'aquesta manera, als principis de necessitat i proporcionalitat, atès que aquest Decret és el mitjà necessari i suficient per desenvolupar el mandat tant de l'Estatut com de la Llei 16/2014, del 4 de desembre.

Aquesta norma presenta com a novetat formal regular diverses delegacions en una única norma, amb capítols específics per a cada delegació, amb una estructura normativa idèntica però alhora oberta, que permet afegir nous articles a cada capítol i noves delegacions amb la inserció de nous capítols. Així, la numeració dels articles té un sistema de numeració decimal, de manera que els articles es marquen amb dos números separats per un guionet. El primer número té una xifra, que es refereix al capítol, i que indica el lloc que ocupa l'article en l'estructura del Decret. El número que ve després del guionet correspon a la numeració contínua, que comença per l'1 en cada capítol. D'aquesta manera, es pretén simplificar l'ordenament jurídic, suprimint fins a quatre decrets i unificant en una norma la regulació de diverses delegacions, fet que en facilita el coneixement i consulta, i que pot aprofundir-se en el futur en cas que es vulguin modificar delegacions o crear-ne de noves.

D'altra banda, el contingut de la regulació per a cada delegació no difereix de la regulació que contenen els decrets individuals de les altres delegacions, de manera que existeix un encaix coherent amb la resta de l'ordenament jurídic que regula les diferents delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, respectant així el principi de seguretat jurídica.

En compliment del principi de transparència, s'ha possibilitat l'accés universal a la normativa en vigor i a la documentació actualitzada sobre la tramitació d'aquesta disposició a través de canals senzills, com el Portal de transparència.

Respecte dels principis d'eficàcia i eficiència, aquest Decret —que no suposa la creació de cap càrrega administrativa innecessària o accessòria— és el mitjà més adequat per garantir el compliment del Decret 61/2017, de 13 de juny, que és la norma que estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic i el règim economicofinancer i pressupostari de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

Finalment, en la mesura que aquesta disposició afecta recursos públics, s'han quantificat i valorat les repercussions de conformitat amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tant, la regulació continguda en aquest Decret respecta els principis de bona regulació que disposen l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tot això, de conformitat amb el que disposa el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i d'acord amb els articles 39 i 40 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera d'Acció Exterior i Govern Obert, i prèvia deliberació del Govern,

DECRETO:

Capítol 1

Objecte i règim organitzatiu i de funcionament

Article 1-1

Objecte

Aquest Decret regula les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud, al Sud-est d'Europa, a Mèxic i a l'Amèrica Central, i als Països Nòrdics i als Països Bàltics, com a unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, amb l'àrea territorial i funcional d'actuació corresponent al mandat detallat al capítol corresponent d'aquest Decret per a cada delegació.

Article 1-2

Règim organitzatiu i de funcionament

L'organització, l'estructura, les funcions, el funcionament, el règim jurídic i el règim economicofinancer i pressupostari de les delegacions es regeix, en tot allò que no preveu aquest Decret, pel que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

Capítol 2

Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic i a l'Amèrica Central

Article 2-1

Funcions de la Delegació

Correspon a la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic i a l'Amèrica Central l'exercici de les funcions següents:

a) Facilitar la representació institucional del Govern als Estats Units Mexicans, Belize, la República de Costa Rica, la República d'El Salvador, la República de Guatemala, la República d'Hondures, la República de Nicaragua i la República de Panamà amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya.

b) Promoure i coordinar les relacions de col·laboració de la Generalitat i els seus òrgans adscrits o que en depenen amb els organismes internacionals amb presència en l'àmbit territorial derivat d'aquest article amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya, i segons els principis de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la democràcia, l'estat de dret i els drets humans.

Article 2-2 Seu

La seu de la Delegació s'estableix a Ciutat de Mèxic.

Capítol 3 Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud

Article 3-1 Funcions de la Delegació

Correspon a la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud l'exercici de les funcions següents:

a) Facilitar la representació institucional del Govern a la República Argentina, la República del Paraguai, la República Oriental de l'Uruguai i la República de Xile amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya.

b) Promoure i coordinar les relacions de col·laboració de la Generalitat i els seus òrgans adscrits o que en depenen amb els organismes internacionals amb presència en l'àmbit territorial derivat d'aquest article amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya, i segons els principis de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la democràcia, l'estat de dret i els drets humans.

Article 3-2 Seu

La seu de la Delegació s'estableix a la ciutat de Buenos Aires.

Capítol 4 Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Sud-est d'Europa

Article 4-1 Funcions de la Delegació

Correspon a la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Sud-est d'Europa l'exercici de les funcions següents:

a) Facilitar la representació institucional del Govern a Bòsnia i Hercegovina, la República de Bulgària, la República de Croàcia, la República d'Eslovènia, Montenegro, Romania i

la República de Sèrbia amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya.

b) Promoure i coordinar les relacions de col·laboració de la Generalitat i els seus òrgans adscrits o que en depenen amb els organismes internacionals amb presència en l'àmbit territorial derivat d'aquest article amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya, i segons els principis de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la democràcia, l'estat de dret i els drets humans.

Article 4-2 Seu

La seu de la Delegació s'estableix a la ciutat de Zagreb.

Capítol 5 Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

Article 5-1 Funcions de la Delegació Correspon a la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics l'exercici de les funcions següents:

a) Facilitar la representació institucional del Govern de la Generalitat de Catalunya al Regne de Dinamarca, a la República de Finlàndia, a la República d'Islàndia, al Regne de Noruega, al Regne de Suècia, a la República d'Estònia, a la República de Letònia i a la República de Lituània en relació amb les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya.

b) Promoure i coordinar les relacions de col·laboració de la Generalitat i els seus òrgans adscrits o que en depenen amb els organismes internacionals amb presència en l'àmbit territorial derivat d'aquest article, amb relació a les matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya, i segons els principis de respecte a la dignitat humana, la llibertat, la democràcia, l'estat de dret i els drets humans.

Article 5-2 Seu

La seu de la Delegació s'estableix a la ciutat d'Estocolm.

Disposició addicional primera Implementació

La implementació d'aquest Decret es durà a terme de manera esglaonada, d'acord amb la disponibilitat pressupostària del departament competent en matèria d'acció exterior.

Disposició addicional segona Subrogació

1. La Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic i a l'Amèrica Central se subroga en tots els drets i deures de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic.

2. La Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Con Sud se subroga en tots els drets i deures de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina.

3. La Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Sud-est d'Europa se subroga en tots els drets i deures de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Balcans.

4. La Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics se subroga en tots els drets i deures de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Bàltics.

Disposició derogatòria

Es deroguen els decrets següents:

1. Decret 242/2018, de 20 de novembre, de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Balcans.

2. Decret 14/2020, de 15 de gener, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Argentina.

3. Decret 16/2020, de 15 de gener, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic.

4. Decret 389/2021, de 30 de novembre, de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

Disposició final primera Habilitació

S'habilita els titulars dels departaments competents en matèria d'acció exterior, funció pública i economia a adoptar les mesures necessàries per a l'aplicació i l'execució d'aquest Decret.

Disposició final segona Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, xx de xx de 2022

Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya

Victòria Alsina i Burgués
Consellera d'Acció Exterior i Govern Obert