



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Índex

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - A. Problemes que es pretenen solucionar
 - B. Objectius que es volen assolir
 - C. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

- 2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte econòmic i social
 - C. Informe d'impacte normatiu
 - D. Informe d'impacte de gènere

- 3) Comparació de les opcions considerades

- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Problemes que es pretenen solucionar

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

La creació de delegacions del Govern a l'exterior s'ha mostrat com l'instrument més adequat per garantir la consecució del mandat de l'article 194 de l'EAC. De fet, no hi ha altres mesures alternatives que permetin obtenir la mateixa finalitat.

En virtut d'aquest marc estatutari, s'han aprovat diversos decrets de creació de les diferents delegacions del Govern a l'exterior i, actualment, la major part de delegacions es troba regulada en el Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior. D'acord amb l'experiència en el desplegament dels mandats de les delegacions s'han detectat algunes problemàtiques que cal resoldre. En aquest sentit s'ha detectat que:

- Mitjançant el Decret 119/2020, de 6 d'octubre, es va crear la **Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal**. La denominació d'aquest decret fa referència només a un únic país, el Senegal, però el mandat assignat a aquesta Delegació s'estén més enllà d'aquest país. En aquest sentit, l'article 2 de l'esmentat Decret atribueix a la delegació funcions de representació institucional a "la República del Senegal i la República de Gàmbia", així com "funcions de prospecció del Govern de la Generalitat respecte a la República de Costa d'Ivori, la República Federal de Nigèria, la República de Ghana i la República de Mali". La discordança entre la denominació i el mandat previst al Decret dificulta el dia a dia d'aquesta delegació i la seva capacitat de desplegar el seu mandat a territoris que té assignats, però que no s'inclouen en la seva denominació. Així mateix, la distinció entre funcions de representació institucional i funcions de prospecció dificulta el desplegament de les funcions de la Delegació a tots els països del seu àmbit d'actuació.
- La seu de la **Delegació del Govern al Brasil** està fixada a la capital del país, Brasília. No obstant, es considera més pertinent que es fixi a la ciutat de Rio de Janeiro seguint diversos criteris de caire institucional i estratègic. A més de l'antic vincle entre Catalunya i Rio arran de les Olimpíades i altres acords de col·laboració amb la ciutat de Barcelona, la ciutat brasilera compta amb una gran vocació internacional (és seu de diverses agències de l'ONU, de més de 50 consolats i d'importants *think tanks*, així com també forma part de xarxes destacades en l'àmbit de la sostenibilitat i la resiliència urbana).



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

B. Objectius que es volen assolir

D'acord amb les necessitats i les problemàtiques identificades en l'apartat anterior, l'objectiu principal d'aquesta iniciativa normativa és:

- Garantir l'eficàcia i l'eficiència de l'estructura administrativa del Govern a l'exterior.
- Maximitzar l'efectivitat en l'exercici de les funcions que tenen encomanades les delegacions del Govern a l'exterior.
- Simplificar el marc normatiu en relació amb les delegacions del Govern a l'exterior i incrementar la seguretat jurídica.

C. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

D'acord amb el que s'ha detallat, les opcions de regulació considerades han estat les següents:

Opció A.- No fer res.

Opció B.- Pel que fa a la **Delegació al Brasil**, s'aprovaria una modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per a la modificació de la ciutat on ubicar la seu de la Delegació.

Pel que fa a la **Delegació al Senegal**, s'aprovaria una modificació del Decret 119/2020, de 6 d'octubre, per canviar-ne la denominació per **Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Àfrica Occidental**, de manera que la denominació i l'àmbit territorial fossin concordants. Així mateix, s'eliminaria la distinció entre funcions de representació i funcions de prospecció, i passaria a tenir únicament funcions de representació institucional a tots els països del seu àmbit d'actuació.

Opció C.- Aprovació d'una sola modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior en el sentit següent:

- Modificació de la ciutat on ubicar la seu de la **Delegació del Govern al Brasil** perquè sigui a Rio de Janeiro
- Regulació de la **Delegació al Govern de la Generalitat de Catalunya a l'Àfrica Occidental** dins el Decret de la xarxa de delegacions amb el mateix àmbit territorial que la Delegació del Govern al Senegal i únicament amb funcions de representació institucional en tots els països de l'àmbit.
- Derogació del Decret 119/2020, de 6 d'octubre, pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal. La Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental se subrogaria en els drets i obligacions de la Delegació del Govern al Senegal.



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

Opció A.- L'opció no fer res no té costos per als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Opcions B i C.- Pel que fa al canvi de localització de la seu de la **Delegació del Govern al Brasil**, en tant que encara no té un local llogat, no implica un cost addicional al previst inicialment quan es va regular aquesta delegació.

Pel que fa a la **Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental**, tant en el cas que es modifiqués el Decret 119/2020 per modificar la denominació de la Delegació al Senegal com en el cas que es regulés de nou en el Decret 95/2022 (derogant el Decret 119/2020 i subrogant-se en els drets i obligacions de la Delegació al Senegal), no hi ha costos addicionals als que es van preveure quan es va crear la Delegació al Senegal.

Cap de les tres opcions té un impacte pressupostari. No obstant, només les opcions B i C permetrien resoldre els reptes detectats.

B. Informe d'impacte econòmic i social

Opció A.- L'opció de no fer res no permetria resoldre els reptes detectats.

Opció B.- Pel que fa a la **Delegació al Brasil**, la modificació de la ciutat on ubicar la seva seu, aquesta opció pot aconseguir resoldre el repte detectat i permetre una major eficàcia a l'hora de presentar la realitat catalana als actors socials, econòmics, polítics i dels mitjans de comunicació del Brasil i aprofitar tots els beneficis que el reforçament de les relacions amb aquests país, tant econòmiques com comercials de les empreses, i en la resta d'esferes pot aportar a Catalunya.

Pel que fa a la modificació de denominació de la Delegació al Senegal per **Delegació a l'Àfrica Occidental** i la supressió de la distinció entre funcions de prospecció i de representació perquè només siguin funcions de representació, suposa que el mandat de la Delegació i la seva denominació siguin concordants i permetin un desplegament més eficaç de les funcions de la Delegació en el seu àmbit territorial.

Opció C.- L'opció de modificar la ciutat on ubicar la seu de la **Delegació del Govern al Brasil** i regular la **Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental**, derogant el Decret 119/2020, de 6 d'octubre, de creació de la Delegació al Senegal i amb la subrogació de drets i obligacions per part de la nova delegació, mitjançant la modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, permet resoldre els reptes detectats amb la mateixa eficàcia que l'opció B. Ara bé, el fet de tramitar una sola proposta normativa implica més eficiència i una major simplificació. Així mateix, el fet de regular la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental dins el marc del Decret 95/2022 simplifica el marc normatiu, facilita més l'accés de la ciutadania a la normativa de les delegacions i aporta una major seguretat jurídica



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

D'acord amb l'exposat, l'**opció C** és l'opció més eficient per assolir els objectius fixats i equivalent a l'opció B quant a eficàcia.

C. Informe d'impacte normatiu

Opció A.- L'opció no fer res no té cap impacte normatiu.

Opció B.- Aquesta opció implica la tramitació de dues iniciatives normatives, una modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior i una modificació del Decret 119/2020, de 6 d'octubre, pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal.

Opció C.- Aquesta opció implica l'aprovació d'un únic decret pel qual es modificaria el Decret 95/2022, de 10 de maig. Amb aquesta modificació es canviaria la ciutat on ubicar la seu de la Delegació del Govern al Brasil, es regularia la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental i es derogaria el Decret 119/2020, de 6 d'octubre, de creació de la Delegació al Senegal. Aquesta opció és més eficient que l'opció anterior i segueix el criteri engegat els darrers dos anys d'unificar tota la regulació de la xarxa en un sol decret per tal de facilitar més l'accés de la ciutadania a la normativa reguladora de les delegacions i per aportar una major seguretat jurídica.

En tot cas i per a les opcions B i C, el contingut de la Proposta de disposició és organitzatiu. Les previsions del decret proposat no suposen la regulació de cap procediment administratiu que tingui afectació sobre les empreses o els ciutadans.

Per tant, no hi ha mesures a valorar des del punt de vista de la simplificació i la reducció de càrregues administratives i tampoc cal elaborar el test de pimes.

D. Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de fer servir un llenguatge neutre i no sexista i de no incorporar elements que puguin suposar un ús de formes discriminatòries o androcèntriques.

D'altra banda, cal tenir en compte que el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, a l'article 18.3, pel que fa a les funcions de les delegacions, es preveu que aquestes s'han d'exercir aplicant la transversalitat de la perspectiva de gènere i les polítiques d'igualtat de gènere. Pel que fa a l'estructura orgànica, a l'article 27 es fa esment a la política d'igualtat en el nomenament de càrrecs de les delegacions. I quant als pressupostos de les delegacions es preveu a l'article 40 que la seva elaboració ha de tenir en compte la perspectiva de gènere.

No s'han detectat en la proposta de decret altres afectacions directes ni indirectes sobre les persones en funció del seu gènere.



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

La modificació de la ciutat on ubicar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i regular la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental (tot derogant el Decret 119/2020, de 6 d'octubre, de creació de la Delegació al Senegal i subrogant-se la nova delegació en els drets i obligacions de la Delegació al Senegal), mitjançant un únic decret i dins el marc del Decret 95/2022, de 10 de maig (Opció C) és l'opció que permet assolir els objectius marcats i de la forma més eficient possible. D'aquesta manera, se segueix el criteri engegat els darrers dos anys d'unificar tota la regulació de la xarxa en un sol decret per tal de facilitar més l'accés de la ciutadania a la normativa reguladora de les delegacions i per aportar una major seguretat jurídica.

Per contra, l'opció de no fer res (Opció A) no permet la resolució dels reptes detectats ni la consecució dels objectius fixats.

Pel que fa a l'opció B, que consisteix en modificar el Decret 95/2022, de 10 de maig, per canviar la ciutat on ubicar la seu de la Delegació al Brasil i modificar el Decret 119/2020, de 6 d'octubre, per modificar la denominació de la Delegació al Senegal per Delegació a l'Àfrica Occidental i suprimir les funcions de prospecció, és equivalent quant a eficàcia a l'opció C i permet resoldre els reptes detectats. No obstant, no és tant eficient com l'opció C perquè implica la tramitació de dues iniciatives normatives en comptes d'una. Així mateix, es deixaria de seguir el criteri engegat els darrers dos anys d'unificar tota la regulació de la xarxa en un sol decret, de forma que hi hauria més dispersió normativa i es dificultaria l'accés de la ciutadania a la normativa reguladora de les delegacions i implicaria menys seguretat jurídica.

D'acord amb l'exposat, la millor opció és la C, en tant que és més eficient que les altres opcions facilita en major mesura l'accés de la ciutadania a la normativa reguladora de les delegacions i aporta una major seguretat jurídica.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'aprovació del Decret no comportarà la posada en funcionament de noves delegacions ni implicarà la presència de la Generalitat en nous territoris. Per tant no cal dur a terme cap actuació per implementar aquest Decret. No obstant, es continuaran les accions necessàries per al desplegament de les delegacions a través de les unitats competents de la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea pel que fa al personal i pressupost, tot considerant les restriccions pressupostàries a què es veu sotmesa la Generalitat de Catalunya.

La Secretaria d'Acció Exterior del Govern i de la Unió Europea, en el desplegament de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior, analitzarà curosament els resultats obtinguts als efectes de valorar on i quan cal disposar de delegacions, emfasitzant i prioritant les àrees amb més interès i la millor estructuració possible.

Barcelona,



Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar la seu de la Delegació del Govern al Brasil i per incorporar-hi la Delegació del Govern a l'Àfrica Occidental

Bernat Costas Castilla
Secretari general