

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública
- 8) Publicitat activa
- 9) Sol·licitud d'informe al MAEUEC

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

A través d'aquest Projecte de decret, el Govern modifica el Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil.

D'una banda, es modifica l'àmbit d'actuació de la Delegació del Govern al Sud-est d'Europa per tal d'assignar-hi Grècia i Xipre. Amb la inclusió de Grècia, s'avança cap a la cobertura del conjunt dels Estats Membres de la Unió Europea per part de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior. Alhora, Grècia té un interès especial per a Catalunya en el marc de la seva estratègia mediterrània com, per exemple, en el marc de la Macroregió Mediterrània impulsada, entre d'altres, pel Govern de Catalunya. Per aquests motius, i donada la seva ubicació estratègica a la punta meridional balcànica, pont entre Europa, Àsia i Àfrica, es considera convenient i d'interès donar-hi cobertura, i coherent fer-ho des de la Delegació al Sud-est d'Europa. Pel que fa a Xipre, fins ara assignat al mandat de representació institucional de la Delegació del Govern a Itàlia, se suprimeix d'aquesta i s'assigna a la Delegació al Sud-est d'Europa, també per criteris de coherència de mandats.

D'altra banda, es modifiquen els capítols relatius a la Delegació del Govern a l'Àfrica Meridional i al Brasil per canviar les seves seus, fins ara designades a Pretòria i Brasília, respectivament. El procés de posada en funcionament d'ambdues delegacions (creades el 2022) ha fet reconsiderar la idoneïtat de la ubicació de les seves seus i prendre la decisió de traslladar-les a Johannesburg i São Paulo, respectivament. Aquesta decisió, que s'ha pres en base a diversos criteris econòmics, demogràfics i institucionals, s'inscriu també en l'esperit d'austeritat i racionalització de la despesa que inspira l'article 32.1 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, atès que Johannesburg acull ja una oficina d'ACCIÓ (des del 1995) i São Paulo una oficina d'ACCIÓ (des del 1999) i de l'Agència Catalana de Turisme (des del 2014).

Finalment, amb aquest Decret també es modifica el mandat territorial de la Delegació del Govern al Nord d'Àfrica per tal d'incloure-hi Líbia i Egipte i completar així la vocació mediterrània i nord-africana d'aquesta delegació. En aquest sentit, tant Líbia com Egipte tenen un interès notori per a Catalunya en sectors tan diversos com l'energètic, la digitalització, les telecomunicacions, la construcció i infraestructures, així com també en gestió de l'aigua, reciclatge i residus. També en l'àmbit de la cooperació, el Govern ha finançat projectes a Líbia en àmbits com la prevenció i resposta a la violència basada en gènere o el salvament marítim.

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

2) Marc normatiu

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III conté un mandat adreçat a la Generalitat per a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

Així mateix, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014 les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha atribuït al Departament d'Acció Exterior i Unió Europea les competències en coordinació de l'acció exterior i les relacions exteriors i actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea. I el Decret 292/2022, de 2 de novembre juntament amb el Decret 99/2022, de 17 de maig, reestructura el Departament d'Acció Exterior i Unió Europea. Mitjançant l'article 23.2 del Decret 99/2022, es determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen de la Direcció General de la Representació del Govern a l'Exterior i de la Unió Europea de la Secretaria d'Acció Exterior del Govern.

El Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinançer i pressupostari i el rang orgànic o l'assimilació orgànica de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Així mateix, el Decret 61/2017, determina al seu article 15 que "les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'acció exterior" i que "en el decret de creació hi ha de constar l'àmbit d'actuació bilateral o multilateral, l'àrea territorial i funcional d'influència, la ciutat d'ubicació, les funcions i l'estructura de la delegació".

El Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior pretén unificar la regulació de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior en un únic decret, per tal de simplificar el marc normatiu i aportar seguretat jurídica,

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

que ha d'aprofundir-se en el futur amb la incorporació de la resta de delegacions encara no incorporades en aquest Decret.

En relació amb el règim econòmic i financer, la disposició addicional primera de la Llei 17/2007, de 27 de desembre, de mesures fiscals i financeres, modificada per la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, faculta el Govern per establir que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya davant la Unió Europea i les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, ja creades o que es puguin crear, tinguin règim d'autonomia econòmica o financera, tot determinant-ne els aspectes essencials.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

A continuació es relacionen les disposicions que queden afectades:

Títol de la disposició	Preceptes afectats	Tipus d'afectació
Modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior	Article 6.1.a)	Modifica
	Article 11.1.a)	Modifica
	Article 16.2	Modifica
	Article 18.1.a)	Modifica
	Article 19.2	Modifica

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

D'altra banda, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit. I, finalment, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que prèviament a l'elaboració del text d'una

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: els problemes que es pretenen solucionar; els objectius que es volen assolir; les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Tanmateix, d'acord amb l'apartat 3 d'aquest mateix article, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: el contingut és pressupostari o organitzatiu, es limita a refondre o consolidar textos; consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen; o bé de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Aquest decret té una naturalesa essencialment organitzativa ja que únicament presenta com a novetat, respecte del règim jurídic existent de les delegacions del Govern a l'exterior afectades per les modificacions, l'àrea territorial i funcional d'actuació corresponent al mandat de cadascuna i la ciutat on se situa la seu. Els aspectes relatius a l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari de les delegacions del Govern de la Generalitat es remeten a allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

Certament, aquest Decret no fa sinó aplicar el mandat contingut a l'article 31.2 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i a l'article 15 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, segons el qual les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern. Per tant, tenint en compte que la regulació substancial de les delegacions és aquella continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, no són d'aplicació els tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos a l'article 66 bis de la Llei 26/2010.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. En aquest sentit, i en línia amb els motius al·legats en els paràgrafs anteriors, es considera que el projecte de decret al que fa referència aquesta memòria no té la rellevància suficient i necessària per procedir a l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat. Com s'ha exposat, es tracta d'un decret de caire marcadament organitzatiu sense impacte significatiu en l'activitat econòmica i que tampoc

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

imposa cap obligació a la ciutadania. Alhora, i com ja s'ha apuntat també, la regulació substancial de les delegacions ve donada per allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6 aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'acord amb l'article 16 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, les delegacions del Govern a l'exterior són unitats administratives adscrites al departament competent en matèria d'acció exterior.

Atès el contingut de la proposta normativa, de caràcter eminentment organitzatiu, no s'afecta els drets o interessos legítims de persones o entitats en particular. Tampoc existeixen altres persones o entitats que es puguin sentir concernides més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. Per tant, no es considera necessari efectuar aquest tràmit d'audiència a persones o entitats concretes per la seva particular afectació.

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu de la proposta normativa, que regula la creació, les funcions, l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinançer i pressupostari de diverses delegacions, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat cinquè d'aquesta memòria, no es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública.

8) Publicitat activa

La tramitació d'aquesta proposta normativa ha de seguir allò establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'aplicació del principi de transparència i la publicitat de la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per modificar les delegacions a Itàlia, al Sud-est d'Europa, a l'Àfrica Meridional, al Nord d'Àfrica i al Brasil

textos de les disposicions (art. 10, lletres c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública).

9) Sol·licitud d'informe al MAEUEC

Per últim, i d'acord amb l'article 12 de la Llei 2/2014, de 25 de març, de l'acció i del servei exterior de l'Estat, s'informarà al Govern de l'Estat de la modificació de les delegacions afectades per aquesta proposta normativa als efectes de l'elaboració dels informes pertinents per part del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

Barcelona,

Secretari d'Acció Exterior del Govern