

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública
- 8) Publicitat activa
- 9) Sol·licitud d'informe al MAEUEC

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'obertura d'una Delegació del Govern als Estats Andins, amb seu a la ciutat de Bogotá, a Colòmbia, i amb un mandat de representació institucional extensiu a Bolívia, Equador, Perú i Veneçuela, busca reforçar la presència institucional de la Generalitat a l'Amèrica Llatina, que suma una nova delegació a les tres ja existents a la regió: la Delegació a Mèxic i a l'Amèrica Central, la Delegació al Con Sud i la Delegació al Brasil.

L'interès i potencial estratègic d'aquesta regió és evident.

En primer lloc, es tracta d'una regió amb unes perspectives de desenvolupament molt prometedores atesa, entre altres factors, l'alta concentració, no només de combustibles fòssils, sinó de matèries primeres i recursos minerals considerats clau per a la producció de tecnologia verda que permeti una transició ecològica exitosa. Així, per exemple, Veneçuela concentra les reserves de petroli més importants a nivell mundial (un 20%) i les vuitenes pel que fa al gas natural, alhora que disposa d'una important quantitat de ferro, bauxita, or i coltan. També Colòmbia i Equador disposen d'importants reserves de gas i petroli, mentre que Bolívia és considerat el cinquè exportador llatinoamericà de gas natural (amb una producció anual semblant a la del Brasil) i Perú és el segon exportador mundial de plata, coure i zinc.

L'atractiu de la regió queda il·lustrat en les dades de l'informe d'anàlisi de les exportacions catalanes de l'any 2022 elaborat per ACCIÓ. Efectivament, l'Amèrica Llatina és la regió del món on aquestes pugen més clarament, amb una variació interanual del 33,8%. Segons l'informe sobre l'índex d'intensitat exportadora de Catalunya (ACCIÓ, 2023), Catalunya presenta un índex d'intensitat exportadora a l'Amèrica Llatina superior a la de països com Espanya, Itàlia, Finlàndia, Alemanya, França o el Regne Unit. Aquest informe també destaca, però, el marge de millora present en les relacions comercials amb, per exemple, el Perú.

D'altra banda, la presència a Catalunya de ciutadans i ciutadanes amb origen a Colòmbia (54.820), Perú (30.596), Veneçuela (33.001), Equador (23.467) i Bolívia (23.840) és molt nombrosa, sumant un total de 165.724 persones segons dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya (2022). D'altra banda, als Estats Andins hi resideixen fins a un total de 27.095 catalans, distribuïts de la següent manera: 7.039 a Colòmbia, 5.361 a Perú, 7.950 a Veneçuela, 10.222 a l'Equador i 3.562 a Bolívia. Aquesta presència de catalans i catalanes a la regió es tradueix en dues comunitats catalanes a Colòmbia (la Comunitat Catalana de Colòmbia, amb seu a Bogotá, i la Corporació Pau i Solidaritat – Casa Catalana de Medellín), el Casal Catalunya del Perú, els quatre casals a l'Equador (els de Quito, Guayaquil i Cuenca, i l'associació catalano-equatoriana de negocis) i el Centre Català de Caracas (Veneçuela).

Pel que fa a la tria de la ubicació de la seu de la nova delegació, l'interès estratègic en Colòmbia no és recent i es fonamenta en diverses consideracions que han confirmat la conveniència i la

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

necessitat d'anar un pas més enllà i dotar a la Generalitat de Catalunya d'una presència institucional directa a aquest país clau a la regió.

Colòmbia es considera una potència regional a Sud-Amèrica. La seva ubicació estratègica, amb costa a l'oceà Pacífic i a la mar del Carib, li permet tenir accés a mercats importants de la regió i ser un *hub* de transport per a productes i persones. És un dels dos països llatinoamericans membres de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament (OCDE), juntament amb Mèxic, i manté, d'altra banda, un acord comercial amb la Unió Europea, signat l'any 2013. Aquest acord, que també inclou Equador i Perú, forma part de l'estratègia de la Unió Europea a la regió andina, de la que importa sobretot productes agrícoles, combustibles i productes miners. Malgrat la llarga història de conflictes interns, en l'actualitat Colòmbia travessa una etapa de certa estabilitat que pot contribuir a ampliar el seu rol regional i al seu desenvolupament econòmic.

Pel que fa a aquest darrer aspecte, Colòmbia és la quarta economia de Sud-Amèrica, amb un PIB de més de 330.000 milions de dòlars el 2021, segons el Fons Monetari Internacional. Ha estat un dels països de l'Amèrica Llatina –i dels mercats emergents– amb millor repunt econòmic després de la pandèmia, amb un creixement del 10,7% l'any 2021 i un 7,5% l'any 2022. La seva economia és diversificada, amb una forta indústria manufacturera, agricultura i una creixent indústria de serveis. A més de comptar amb una gran quantitat de recursos naturals, el país és un dels principals productors de cafè del món i també un important exportador de flors. Comparteix amb Catalunya el pes del turisme a la seva economia, així com la diversitat de destinacions turístiques.

Les exportacions catalanes a Colòmbia el 2021 –principalment maquinària, peces de vestir i plàstics– pugen fins els 360 milions d'euros, un 54% més que l'any anterior i xifra de rècord històric. A més, representen el 32,7% de les exportacions de l'Estat espanyol a Colòmbia. Colòmbia, a més, és el quart país d'Amèrica Llatina on Catalunya més exporta (després de dues potències com Mèxic i Brasil i un país amb vocació comercial com Xile). Pel que fa a les importacions catalanes, pugen un 0,5% el 2021 respecte l'any anterior, fins els 190 milions d'euros, i representen el 31,2% de les importacions a l'Estat espanyol de Colòmbia. D'altra banda, la inversió de Catalunya a Colòmbia ha estat de 416,5 milions d'euros en els darrers cinc anys.

Quant a la presència institucional de la Generalitat de Catalunya a Colòmbia, cal destacar l'existència de l'Oficina Exterior de Comerç i Inversions de Catalunya a Bogotá, que va obrir les seves portes l'any 2012 per permetre a les empreses catalanes aprofitar millor els potencials d'un mercat en constant creixement des de l'any 2000. En la seva trajectòria, l'Oficina ha treballat en més d'un centenar de projectes, entre els quals destaquen els àmbits de la química i l'energia, les indústries de l'experiència i, especialment, els sistemes industrials. Així mateix, cal recordar que entre el 2007 i el 2017 l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament va tenir també un representant permanent al terreny (figura que en el marc de creació de la nova delegació es vol recuperar), i es va dotar d'una Estratègia País Prioritari.

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

En els darrers anys s'han signat diversos acords de col·laboració entre la Generalitat i autoritats colombianes. Destaca l'acord de l'Institut Català Internacional per la Pau amb la *Comisión de la Verdad*. L'ICIP ha estat la secretaria tècnica a Europa de la Comissió de la Veritat a Colòmbia. És rellevant, en aquest sentit, la Resolució 1093/XII del Parlament de Catalunya, sobre l'aplicació de l'acord de pau a Colòmbia, aprovada el novembre de 2020. Altres acords a destacar són el de Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA) amb la *Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria Corpoica de Colombia*, l'acord entre l'Agència Catalana de Consum i el Ministeri de Consum de Colòmbia o el conveni entre el Departament de Territori i Sostenibilitat amb el Ministeri de Transports de la República de Colòmbia, entre d'altres.

D'altra banda, Colòmbia ha estat des de sempre país prioritari per a la cooperació internacional de la Generalitat de Catalunya. Històricament, Colòmbia és el país que més ajuda oficial al desenvolupament ha rebut per part de la Generalitat (des de l'any 2017, més de 14 milions d'euros en diferents projectes i intervencions). Aquesta aposta sostinguda dona resposta d'una banda, al gran compromís de la societat catalana vehiculat a través d'una gran multiplicitat d'actors (ONG, acadèmia, sindicats, col·legis professionals), de la mà, també, de diferents programes, agències i fons de Nacions Unides, i del suport al Sistema Integral de Veritat, Justícia, Reparació i no repetició en el marc de l'acord de Pau.

Cal subratllar la participació activa de la diàspora i organitzacions de persones exiliades, així com del Parlament de Catalunya, en el manteniment d'aquest compromís, i n'és un exemple la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia, amb més de 20 anys d'història.

Tanmateix, el gruix de relacions institucionals entre els dos països va més enllà de l'administració de la Generalitat de Catalunya. L'any 2012, els ajuntaments de Barcelona i Bogotá van signar un Protocol d'Amistat i Cooperació que preveia la col·laboració en àmbits com la innovació en la gestió dels serveis municipals, l'impuls d'iniciatives de promoció econòmica local i l'intercanvi de bones pràctiques. També l'Ajuntament de Barcelona ha mantingut relacions estables amb la ciutat de Medellín per mitjà de la signatura de diferents protocols d'amistat i cooperació en múltiples àmbits.

L'obertura d'aquesta nova Delegació del Govern als Estats Andins contribuirà, doncs, a reforçar la presència del Govern de Catalunya en aquesta regió i a desenvolupar-hi vincles de tot tipus, tot traduint-los en projectes d'interès comú. També contribuirà a la tasca desenvolupada per les oficines d'ACCIÓ a Bogotá i a Lima i a la tasca de les altres dues delegacions del Govern a la regió sud-americana, així com a la dels actors amb interessos i/o mandat en aquests territoris.

2) Marc normatiu

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

dels seus òrgans.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III conté un mandat adreçat a la Generalitat per a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

Així mateix, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014 les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya va atribuir al Departament d'Acció Exterior i Unió Europea les competències en coordinació de l'acció exterior i les relacions exteriors i actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea. I el Decret 292/2022, de 2 de novembre juntament amb el Decret 99/2022, de 17 de maig, reestructura el Departament d'Acció Exterior i Unió Europea. Mitjançant l'article 23.2 del Decret 99/2022, es determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen de la Direcció General de la Representació del Govern a l'exterior i de la Unió Europea de la Secretaria d'Acció Exterior del Govern.

El Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari i el rang orgànic o l'assimilació orgànica de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Així mateix, el Decret 61/2017, determina al seu article 15 que "les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'acció exterior" i que "en el decret de creació hi ha de constar l'àmbit d'actuació bilateral o multilateral, l'àrea territorial i funcional d'influència, la ciutat d'ubicació, les funcions i l'estructura de la delegació".

El Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior pretén unificar la regulació de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior en un únic decret, per tal de simplificar el marc normatiu i aportar seguretat jurídica, que ha d'aprofundir-se en el futur amb la incorporació de la resta de delegacions encara no incorporades en aquest Decret.

En relació amb el règim econòmic i financer, la disposició addicional primera de la Llei 17/2007,

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

de 27 de desembre, de mesures fiscals i financeres, modificada per la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, faculta el Govern per establir que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya davant la Unió Europea i les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, ja creades o que es puguin crear, tinguin règim d'autonomia econòmica o financera, tot determinant-ne els aspectes essencials.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

A continuació es relacionen les disposicions que queden afectades:

Títol de la disposició	Preceptes afectats	Tipus d'afectació
Modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior	Capítol 20	Afegeix

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

D'altra banda, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit. I, finalment, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: els problemes que es pretenen solucionar; els objectius que es volen assolir; les possibles solucions alternatives

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

normatives i no normatives; els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Tanmateix, d'acord amb l'apartat 3 d'aquest mateix article, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: el contingut és pressupostari o organitzatiu, es limita a refondre o consolidar textos; consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen; o bé de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Aquest decret té una naturalesa essencialment organitzativa ja que únicament presenta com a novetat, respecte del règim jurídic existent de les delegacions del Govern a l'exterior la seva denominació, l'àrea territorial i funcional d'actuació corresponent al mandat de cadascuna i la ciutat on se situa la seu. Els aspectes relatius a l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari de les delegacions del Govern de la Generalitat es remeten a allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

Certament, aquest Decret no fa sinó aplicar el mandat contingut a l'article 31.2 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i a l'article 15 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, segons el qual les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern. Per tant, tenint en compte que la regulació substancial de les delegacions és aquella continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, no són d'aplicació els tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos a l'article 66 bis de la Llei 26/2010.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. En aquest sentit, i en línia amb els motius al·legats en els paràgrafs anteriors, es considera que el projecte de decret al que fa referència aquesta memòria no té la rellevància suficient i necessària per procedir a l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat. Com s'ha exposat, es tracta d'un decret de caire marcadament organitzatiu sense impacte significatiu en l'activitat econòmica i que tampoc imposa cap obligació a la ciutadania. Alhora, i com ja s'ha apuntat també, la regulació substancial de les delegacions ve donada per allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6 aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'acord amb l'article 16 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, les delegacions del Govern a l'exterior són unitats administratives adscrites al departament competent en matèria d'acció exterior

Atès el contingut de la proposta normativa, de caràcter eminentment organitzatiu, no s'afecta els drets o interessos legítims de persones o entitats en particular. Tampoc existeixen altres persones o entitats que es puguin sentir concernides més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. Per tant, no es considera necessari efectuar aquest tràmit d'audiència a persones o entitats concretes per la seva particular afectació.

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu de la proposta normativa, que regula la creació, les funcions, l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim econòmicofinancer i pressupostari de diverses delegacions, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat cinquè d'aquesta memòria, no es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública.

8) Publicitat activa

La tramitació d'aquesta proposta normativa segueix allò establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'aplicació del principi de transparència i la publicitat de la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10, lletres c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública).

Projecte de Decret de modificació del Decret 95/2022, de 10 de maig, de la xarxa de delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a l'exterior per incorporar-hi la Delegació del Govern als Estats Andins

9) Sol·licitud d'informe al MAEUEC

Per últim, i d'acord amb l'article 12 de la Llei 2/2014, de 25 de març, de l'acció i del servei exterior de l'Estat, s'informarà al Govern de l'Estat de la creació d'aquesta nova Delegació a efectes de l'elaboració dels informes pertinents per part del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

Barcelona,

Secretari d'Acció Exterior del Govern