



Avantprojecte de Llei de contractes de serveis a les persones

2. Memòria general

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment al que disposa l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, quant a la necessitat d'acompanyar els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria general sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Els serveis a les persones constitueixen un grup de serveis transversals, molt vinculats al context cultural i a l'entorn dels destinataris, que s'adrecen a les persones i que tenen com a component principal les persones que els presten, característiques que fan d'aquest sector un àmbit que requereix una regulació específica diferent del règim general de contractació pública. L'avantprojecte de Llei té com a objectiu regular el règim específic de contractació pública en l'àmbit dels serveis socials, comunitaris, sanitaris i altres serveis a les persones.

La necessitat de la disposició neix de les Directives 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, i 2014/24/UE, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, ambdues de 26 de febrer de 2014, que preveuen que els estats membres estableixin normes específiques per a l'adjudicació de determinats contractes en un ampli ventall de serveis que inclouen els serveis socials i altres serveis a les persones. Així, a la Directiva 2014/24/UE es fa palès que atenent a la importància del context cultural, a la seva dimensió no transfronterera i al caràcter delicat dels serveis d'atenció a les persones, ha d'oferir-se als Estats membres un ampli marge de maniobra per organitzar l'elecció dels proveïdors de la manera que considerin més oportuna, tot respectant els principis de transparència i d'igualtat de tracte, i assegurant que els poders adjudicadors puguin aplicar per a l'elecció dels proveïdors el procediment que regulin, amb respecte als principis de transparència i igualtat i tenint en compte l'especificitat d'aquest tipus de serveis.

A banda de la possibilitat de prestar per si mateixos aquests serveis o organitzar els serveis socials de manera que no sigui necessari formalitzar contractes públics, la Directiva 2014/24/UE també preveu l'opció de regular un règim de contractació especial i que tingui en compte la necessitat de garantir la qualitat, continuïtat, assequibilitat, disponibilitat, accessibilitat i exhaustivitat dels serveis; les necessitats de les diferents categories d'usuaris inclosos els grups desfavorits i vulnerables, i la implicació dels usuaris i la innovació.

En el marc de les competències de la Generalitat en la matèria i de conformitat amb el que es desprèn de l'article 76 de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, apartats 1 i 2, que disposa que els estats membres poden establir normes internes per a l'adjudicació dels

contractes de serveis socials i altres serveis específics, es considera necessari, elaborar una llei que reguli aquests contractes públics, tenint en compte, alhora, que la redacció i aprovació d'una llei d'aquestes característiques és, a més, un mitjà bàsic per fer efectives les mesures de la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya, sobre la situació d'emergència social, la reactivació econòmica, la gestió pública i la necessitat d'una resposta institucional.

Els objectius que es pretenen únicament es poden assolir mitjançant una norma amb rang de llei que desplegui les previsions contingudes a les Directives comunitàries esmentades, respecte del règim especial dels contractes públics de serveis a les persones. L'avantprojecte s'adequa als fins que es persegueixen i regula uns procediments de contractació de serveis a les persones més àgils i eficaços amb la finalitat de garantir uns serveis públics més eficients i de major qualitat.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

L'avantprojecte de Llei no afecta la normativa vigent, en el sentit que no implica la derogació d'una llei anterior. Es tracta d'aprovar una llei que reguli de forma específica i global la contractació pública dels serveis a les persones conforme amb les vigents Directives, a l'empara de l'article 189.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) que preveu que en el cas que la Unió Europea estableixi una legislació que substitueixi la normativa bàsica de l'Estat, la Generalitat pot adoptar la legislació de desenvolupament a partir de les normes europees.

L'article 76 de la Directiva 2014/24/UE, disposa que els Estats membres han d'establir normes nacionals per a l'adjudicació dels contractes de serveis socials i d'altres contractes de serveis a les persones, per tal de garantir que els poders adjudicadors respectin els principis de transparència i d'igualtat de tracte dels operadors econòmics. I insisteix, que els Estats membres són lliures de determinar les normes de procediment aplicables, sempre que aquestes normes permetin als poders adjudicadors tenir en compte l'especificitat dels serveis en qüestió. Amb aquests procediments específics, els Estats membres han de vetllar perquè els poders adjudicadors tinguin en compte la necessitat de garantir la qualitat, la continuïtat, l'accessibilitat, la disponibilitat i l'exhaustivitat dels serveis, les necessitats específiques de les diferents categories d'usuaris, inclosos els grups desfavorits i vulnerables, la implicació i la responsabilització dels usuaris i la innovació.

La no transposició de les Directives comunitàries respecte de les previsions en matèria de contractació pública de serveis a les persones comporta: d'una banda, el no donar compliment al manament que deriva de l'article 76 de la Directiva 24/2014/UE, i que com hem vist insta els estats membres a establir nous procediments que permetin que l'elecció del proveïdor del servei es faci sobre la base de l'oferta econòmicament més avantatjosa, tenint en compte criteris de qualitat i de sostenibilitat; i, d'altra banda, l'haver desaprofitat els mecanismes que la Unió Europea ha posat en mans dels Estats membres per tal d'establir procediments específics respecte de serveis que qualifica de caràcter delicat i que s'adrecen a facilitar als poders adjudicadors la prestació d'uns serveis a les persones de major qualitat.

La consideració 114 de la Directiva 2014/24/UE és molt clara respecte de l'objectiu que persegueix la nova regulació i diu textualment: *"...Tenint en compte la importància del context cultural i el caràcter delicat d'aquests serveis, ha d'oferir-se als Estats membres un*

ampli marge de maniobra per organitzar l'elecció dels proveïdors dels serveis de la manera que consideri més oportuna." Aquesta reflexió que recull la Directiva comunitària s'ha de considerar igualment extrapolable a nivell intern respecte dels serveis a les persones respecte del quals ha de prevaldre la necessitat de prestar uns serveis de qualitat.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Pel que fa a la relació de disposicions afectades directament per l'avantprojecte de Llei de contractes de serveis a les persones, cal assenyalar que únicament resulta afectat en part per l'avantprojecte el Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut, concretament els apartats a) i b) de l'article 1 i el Títol 2 sobre procediments i sistemes de contractació de les entitats proveïdores de serveis sanitaris a través de les quals es fan efectives les prestacions incloses en la cartera de serveis a càrrec del Servei Català de la Salut que es deroguen.

No obstant això, respecte a les iniciatives actualment en tràmit, tenir en compte que el Parlament, mitjançant la Resolució 250/XI, de 13 de juliol, va validar el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i que, en la mateixa data, va acordar que fos tramitat com a projecte de llei.

Si bé ambdues iniciatives obeeixen al mateix objectiu de transposar al nostre ordenament jurídic les vigents Directives comunitàries en matèria de contractació pública, s'han d'entendre simplement com a complementàries ja que el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, el que fa és recollir tot un seguit de mesures de caràcter urgent per tal d'adaptar les normes internes de contractació pública a les Directives comunitàries, mentre que l'Avantprojecte de Llei de contractes de serveis a les persones el que fa és desenvolupar una mesura prevista a les Directives i que consisteix en elaborar un règim específic de contractació pública per a aquest tipus de serveis.

D'altra banda, també cal tenir present que el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, a les disposicions addicionals tercera i quarta regula les fórmules no contractuals de gestió de determinats serveis a les persones, mentre que l'Avantprojecte de Llei té per objecte regular les fórmules estrictament contractuals.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 162.1 de l'EAC atribueix a la Generalitat, en matèria de sanitat i salut pública, la competència exclusiva sobre l'organització, el funcionament intern, l'avaluació, la inspecció i el control de centres, serveis i establiments sanitaris. L'article 162.3 de l'EAC, per la seva banda, preveu que correspon a la Generalitat la competència compartida en l'ordenació, la planificació, la determinació, la regulació i l'execució de les prestacions i els serveis sanitaris, sociosanitaris i de salut mental de caràcter públic a tots els nivells i per a tots els ciutadans.

D'acord amb l'article 166 de l'EAC correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials. Així mateix, i en virtut de l'article 168 de l'EAC correspon a la Generalitat la competència executiva de la legislació de l'Estat en matèria penitenciària, que inclou, en tot cas, la totalitat de la gestió de l'activitat penitenciària a Catalunya.

Per últim, cal tenir en compte l'article 189.3 de l'EAC que preveu que en el cas que la Unió Europea estableixi una legislació que substitueixi la normativa bàsica de l'Estat, la Generalitat pot adoptar la legislació de desenvolupament a partir de les normes europees.

2.5 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Les entitats directament afectades per aquest avantprojecte de Llei i, en conseqüència, a les quals s'ha atorgar el tràmit d'audiència són les següents:

Entitat	Adreça	E-Mail
La Confederació (Confederació Patronal del Tercer Sector Social de Catalunya)	Via Laietana, 54 1r pis 08003 Barcelona	info@laconfederacio.org
La Unió (Associació d'Entitats Sanitàries i socials)	València, 333, pl. Baixa 08009 Barcelona	uch@uch.cat
Associació Catalana de Recursos Assistencials (ACRA)	Trav. de Gràcia, 40. Pral. 2a 08021 Barcelona	acra@acra.cat
Asociación de Empresas de Ayuda a Domicilio Estatal (ASADE)	Guzmán el Bueno, 21- 4º dcha. 28015 Madrid.	
Unió de Petites i Mitjanes Residències	Balmes, 152 – 4t 2a 08008 Barcelona	administracio@upimir.com
Associació Catalana d'Empreses del Lleure, l'Educació i la Cultura (ACELLEC)	Vallirana, 69 baixos 2a 08006 Barcelona	acellec@acellec.cat
Comissions Obreres de Catalunya (CCOO)	Via Laietana, 16 08003 Barcelona	general@ccoo.cat
Unió General de Treballadors de Catalunya (UGT)	Rambla del Raval 29-35, 08001 Barcelona	general@catalunya.ugt.org
Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya: Sectorial d'Acció Social, Ensenyament Humanitats	Mallorca, 283 08037 Barcelona	presidencia@intercolegial.cat
Taula d'Entitats del Tercer Sector i Social de Catalunya	Rocafort 242 bis 2n 08029 Barcelona	taula@tercersector.cat
Federació d'AMPA de l'Agrupació Escolar Catalana (AFAEC)	Avinguda República Argentina, 265, 4r-2ª 08023 Barcelona	afaec@afaec.cat
Confederació cristiana	Dels Àngels, 18, 6è.	ccapac@escolacristiana.org

d'associacions de pares i mares d'alumnes de Catalunya (CCAPAC)	08001 Barcelona	
Federació d'associacions de mares i pares d'alumnes amb discapacitat intel·lectual (DINCAT-FAMPADI)	Joan Güell, 90-92 08028 Barcelona	scordon@dincat.cat
Federació d'associacions de mares i pares i d'alumnes de Catalunya (FAPAC)	Cartagena, 245, At. 08025 Barcelona	presidencia@fapac.cat
Federació d'associacions de pares i mares d'alumnes d'ensenyament secundari de Catalunya (FAPAES)	St. Elies 21, 1r 1a 08006 Barcelona	fapaes@fapaes.cat
Federació d'associacions de mares i pares d'escoles lliures de Catalunya (FAPEL)	Pere Vergés, 1, 8è 14. Hotel Entitats. 08020 Barcelona	secretaria@fapel.cat
Associació empresarial multisectorial (CECOT)	Sant Pau 6 08221 Terrassa	presidencia@cecot.org
Confederació de las organizaciones empresariales y empresas de Cataluña (FOMENT DEL TREBALL)	Via Laietana 32, 1r pis 08003 Barcelona	presidencia@foment.com
Taula de Participació Social del Departament de Justícia (TPS)		tps.part.social@gmail.com
Associació Catalana de Municipis (ACM)	Carrer València, 231, 08007 Barcelona	acm@acm.cat
Federació de Municipis de Catalunya (FMC)	Via Laietana, 33 6è 1ª, 08003 Barcelona	fmc@fmc.cat
Intersindical Alternativa de Catalunya (USTEC-STEs)	Ronda Universitat 29, Barcelona 08007	barcelona@sindicat.net
Micro, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC)	Viladomat 174, 08015 Barcelona	presidencia@pimec.org
Consorti de Salut i Social de Catalunya (CSSC)	Av. Tibidabo 21, 08022 Barcelona	consorci@consorci.org
Associació Catalana de Professionals de les Polítiques de Joventut (AcPpJ)	c/ Calabria, 120, baixos 08015 Barcelona	Info@joventut.info
Associació Catalana d'Entitats de	Muntaner 262, n 2na, 08021 Barcelona	

Salut (ACES) i de patronal
d'ambulàncies

Associació Catalana d'empresaris
d'ambulàncies (ACEA)

Roger de Llúria, 44, 7º 4ª, 08009
Barcelona

Associació Transports Girona
(Asetrans Girona)

Travessera Canaders, 2,1r comunicacio@asetrans.net
17002 Girona

Associació de Cases de Colònies
i Albergos de Catalunya (ACCAC)

Av. Portal de l'Àngel, 7,4t, m/n
08002 Barcelona

accac@accac.net

Federació de Casals de
Joves de Catalunya

C. Avinyó, 44,
08002 Barcelona

Comunicació@casaldejoves.org

2.6 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

A banda del tràmit d'audiència, es considera que la naturalesa de l'avantprojecte de Llei pot afectar els drets i interessos d'altres entitats i del conjunt de la ciutadania per la qual cosa es creu necessari sotmetre l'expedient d'aquest avantprojecte de Llei a informació pública per un termini de 15 dies hàbils.

Barcelona, 21 de febrer de 2017

Mercè Corretja Torrens

Directora General de
Contractació Pública

